

Prijedlog izmjene i dopune Odluke o socijalnoj skrbi na području Grada Pakraca

Gradsko vijeće Grada Pakraca je na 3. sjednici održanoj 12. rujna 2009. Godine, temeljem odredbi članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/08 i članka 36. Statuta Grada Pakraca (Službeni glasnik Grada Pakraca br. 04/09), donijelo **Odluku o socijalnoj skrbi na području Grada Pakraca**. Ovom se Odlukom uređuje način obavljanja i financiranja djelatnosti socijalne skrbi na području Grada Pakraca, korisnici, prava korisnika socijalne skrbi, postupak za ostvarivanje tih prava te druga pitanja značajna za obavljanje djelatnosti socijalne skrbi.

Grad Pakrac ima dokument po kojem postupa, a u kojem nisu navedene žene žrtave obiteljskog nasilja. Na osnovu iskustva u radu sa ovom populacijom te provedenog istraživanja predlažemo izmjene i dopune ove Odluke i to na način:

- eksplicite navesti kategoriju „**žene žrtve obiteljskog nasilja sa ili bez djece**“ u sve članke Odluke gdje postoji navedena kategorizacija.

Obrazloženje:

Dosadašnja iskustva su pokazala da ako nema eksplicitnog navođenja, tada provedba ovisi o senzibiliziranosti nadležnih za ovu problematiku. Eksplicitnim navođenjem žena žrtava obiteljskog nasilja kao kategorije s prvenstvom omogućilo bi ženama žrtvama obiteljskog nasilja da na direktniji, jednostavniji i lakši način ostvare svoja prava.

Uzimajući u obzir gore navedeno, članak 4 bi trebao glasiti:

Članak 4.

Socijalna skrb u smislu ove Odluke podrazumijeva:

- a) pomoć korisnicima socijalne skrbi
- b) suradnju s institucijama, ustanovama i mjesnim odborima po pitanjima iz socijalne skrbi
- c) sufinanciranje dječjih zimovanja i/ili ljetovanja
- d) stipendiranje studenata prve godine redovnog studija
- e) **pomoć ženama žrtvama obiteljskog nasilja**

Za potrebe provedbe ove Odluke Gradsko vijeće Grada Pakraca osniva Socijalno vijeće Grada Pakraca koje broji 5 članova koje iz svog reda imenuju:

- Caritas“ pri župi UBDM u Pakracu,
- Centar za socijalnu skrb Pakrac,
- Gradsko vijeće Grada Pakraca,
- Gradsko društvo hrvatskog Crvenog križa Pakrac-Lipik i
- Matica umirovljenika Pakrac-Lipik.

Obrazloženje:

Iako su uključeni predstavnici/ce GD Crvenog križa Pakrac-Lipik i Matice umirovljenika Pakrac-Lipik smatramao da to nije dovoljno. Radi se o udrugama koje nisu dovoljno rodno/spolno senzibilizirane i koje zbog toga neće biti od veće koristi ženama žrtvama obiteljskog nasilja u lobiranju za ostvarivanje njihovih prava.



Smatramo da bi članci 5 i 7 trebali biti formulirani na sljedeći način:

I. SOCIJALNO VIJEĆE

Članak 5.

Za potrebe provedbe ove Odluke Gradsko vijeće Grada Pakraca osniva Socijalno vijeće Grada Pakraca koje broji 5 članova koje iz svog reda imenuju:

- „Caritas“ pri župi UBDM u Pakracu,
- Centar za socijalnu skrb Pakrac,
- Gradsko vijeće Grada Pakraca,
- Gradsko društvo hrvatskog Crvenog križa Pakrac-Lipik i
- Matica umirovljenika Pakrac-Lipik.
- **Predstavnici organizacija civilnog društva**

Članak 7.

Socijalno vijeće Grada Pakraca održava sjednice prema potrebi, a najmanje četiri puta godišnje.

Zadaci socijalnog vijeća su:

- suradnja s institucijama, ustanovama i mjesnim odborima po pitanjima iz socijalne skrbi, a posebno oko prepoznavanja potrebitih obitelji i pojedinaca, **s posebnim naglaskom na žene žrtve obiteljskog nasilja** te postupanje u skladu s pozitivnim zakonima i ovom Odlukom,
- organiziranje akcija i aktivnosti za pružanje dobrosusjedske i druge pomoći potrebitima,
- suradnja pri izradi Programa javnih potreba u dijelu socijalne skrbi Grada Pakraca s Upravnim odjelom iz članka 2. ove Odluke,
- davanje mišljenja za dodjelu jednokratne pomoći – socijalne intervencije i
- davanje mišljenja na prijedlog liste za dječja zimovanja i ljetovanja.

Kako je već navedeno nužno je eksplicite navesti kategoriju „**žene žrtve obiteljskog nasilja sa ili bez djece**“ u sve članke Odluke gdje je kategorizacija navedena pa tako i u dio koji definira korisnike socijalne skrbi.

Obrazloženje:

važno je uvrstiti žene žrtve obiteljskog nasilja kako bi im se na vrijeme pružila sva potrebna pomoć i podrška, te osigurali minimalni uvjeti za život. Dosadašnja iskustva su pokazala da neeksplicitno navođenje ove populacije kao kategorije može rezultirati neostvarivanjem ili otežanim ostvarivanjem prava iz ove Odluke koja su za njih životno važna. Iz tog se razloga žene žrtve obiteljskog nasilja, kao posebno osjetljivu i ugroženu skupinu, ne može svrstati u zbirne imenice poput „obitelj“, „starije osobe“ ili „nezaposlene osobe“.

Prema navedenom, članci 9 i 11 trebali bi glasiti na sljedeći način:

II. KORISNICI SOCIJALNE SKRBI

Članak 9.

Korisnik socijalne skrbi je samac, **žena žrtva obiteljskog nasilja sa ili bez djece, i obitelj** koja nema dovoljno sredstava za podmirenje osnovnih životnih potreba, a nisu u mogućnosti ostvariti ih svojim radom, prihodom od imovine ili iz drugih izvora.

Članak 11.



Prijedlog dopune i izmjene Odluke je napravljen u sklopu projekta „Ka socijalnoj koheziji – Utjecaj na politike socijalnog uključivanja za višestruko marginalizirane grupe žena, žrtve nasilja u obitelji“ koji financira Europska unija. Sadržaj ove publikacije je isključiva odgovornost Centra za žene žrtve rata i ni na koji način ne odražava stavove Europske unije.

Ovom Odlukom daje se prednost u dodjeli pomoći uz pretpostavku zadovoljenja istih uvjeta slijedećim kategorijama stanovništva:

1. obitelji s troje i više djece,
2. djeca,
3. starije osobe i
4. nezaposleni.

5. žene žrtve obiteljskog nasilja

Djecom se smatraju osobe u životnoj dobi do navršениh 18 godina starosti.

Starije osobe u smislu ove Odluke su osobe koje su navršile 65 ili više godina.

Nezaposlenom osobom u smislu ove Odluke, smatra se osoba sposobna ili djelomično sposobna za rad u dobi od 18, odnosno 16 - sukladno članku 120. stavku 2. Obiteljskog zakona do 65 godina života, koja nije u radnom odnosu, a evidentirana je u nadležnom Zavodu za zapošljavanje kao osoba koja aktivno traži posao.

Za ostvarivanje prava iz socijalne skrbi moraju se ispunjavati određeni uvjeti u kojima nisu zastupljene posebne okolnosti kao što je prijava nasilničkog ponašanja.

Obrazloženje: Uvođenje ove kategorije u uvjete, omogućio bi se žrtvi lakše ostvarivanje prava te samim ti i izlazak iz nasilne veze u kojoj žrtva često ostaje zbog ekonomske ovisnosti o nasilniku.

Slijedom navedenog dio o uvjetima za ostvarivanje prava socijalne skrbi i dio pravima korisnika socijalne skrbi trebali bi glasiti na sljedeći način:

III. UVJETI ZA OSTVARIVANJE PRAVA SOCIJALNE SKRBI

Članak 12.

Za ostvarivanje prava iz socijalne skrbi mora biti ispunjen jedan od slijedećih uvjeta:

- socijalni uvjeti
- uvjeti prihoda
- **prijavljeno nasilničko ponašanje: žene i djeca žrtve obiteljskog nasilja**

- Socijalni uvjeti

Članak 13.

Korisnik socijalne skrbi ispunjava socijalni uvjet ako na temelju rješenja Centra za socijalnu skrb ostvaruje jedno od prava, i to:

- pravo na pomoć za uzdržavanje,
- pravo na doplatu za pomoć i njegu,
- pravo na pomoć i njegu u kući,
- pravo na osobnu invalidninu,
- pravo na pomoć za nabavku ogrjeva.

- Uvjeti prihoda

Članak 14.



Korisnik socijalne skrbi ispunjava uvjete prihoda, ako iznos prosječnog mjesečnog prihoda samca ili obitelji, ostvarenog u tri mjeseca koja prethode mjesecu u kojem je podnesen zahtjev za ostvarivanje prava socijalne skrbi ne prelaze:

- za samca iznos od 700,00 kuna
- za dvočlanu obitelj 1.100,00 kuna
- za tročlanu obitelj 1.500,00 kuna, odnosno za svakog daljnjeg člana taj iznos se

povećava za 400,00 kuna.

- **za žene žrtve obiteljskog nasilja kao za tročlane obitelji uvećano za 400,00 kn za svakog slijedećeg člana obitelji**

Prihodima iz prethodnog stavka smatraju se sva financijska i materijalna sredstva koja samac ili obitelj ostvari po osnovi rada, mirovine, prihoda od imovine ili na neki drugi način.

U prihode iz stavka 2. ovog članka ne uračunava se pomoć koju korisnik ostvaruje temeljem rješenja Centra za socijalnu skrb, dječjeg doplatka, naknade za tjelesno oštećenje.

Sukladno članku 213. stavku 1. Obiteljskog zakona, punoljetna djeca koja ostvaruju prihode dužna su skrbiti o potrebitim roditeljima, te isti temeljem odredbi ove Odluke ne mogu biti korisnici socijalne skrbi, izuzev onih čija djeca ne ostvaruju prihode ili ne ostvaruju dovoljne prihode za uzdržavanje svojih roditelja.

Obrazloženje:

Iznos za žene žrtve obiteljskog nasilja utvrditi na razini tročlane obitelji, odnosno uvećati za svakog člana obitelji za 400, 00 kn, u slučaju da se radi o nezaposlenoj ženi ili ženi koja radi, a ne dobiva plaću za svoj rad, odnosno ženama koje dobivaju plaću manju od iznosa minimalne plaće.

IV. PRAVA KORISNIKA SOCIJALNE SKRBI

Prema ovoj Odluci samac **žena žrtva obiteljskog nasilja** ili obitelj imaju pravo na:

1. pomoć za podmirenje dijela troškova stanovanja, i to:
 - a) troškova najamnine, ukoliko ona postoji
 - b) troškova potrošnje električne energije
 - c) troškova potrošnje vode/odvodnja
 - d) troškove komunalne naknade
2. pomoć u prehrani, i to:
 - a) prehrana djece u osnovnoj školi
 - b) prehrana u javnoj kuhinji GD HCK Pakrac- Lipik
 - c) bon za kupnju osnovnih namirnica
3. pomoć za podmirenje pogrebnih troškova
4. jednokratnu pomoć – socijalne intervencije
5. pomoć u prijevozu
 - a) prijevoz na području Pakraca i Lipika
 - b) prijevoz učenika srednjih škola
6. dječja zimovanja i ljetovanja
7. stipendiranje studenata prve godine redovnog studija

1. Pomoć za podmirenje dijela troškova stanovanja

Članak. 16.

Pravo na pomoć za podmirenje dijela troškova stanovanja odobrava se dva puta godišnje na



Prijedlog dopune i izmjene Odluke je napravljen u sklopu projekta „Ka socijalnoj koheziji – Utjecaj na politike socijalnog uključivanja za višestruko marginalizirane grupe žena, žrtve nasilja u obitelji“ koji financira Europska unija. Sadržaj ove publikacije je isključiva odgovornost Centra za žene žrtve rata i ni na koji način ne odražava stavove Europske unije.

zahtjev korisnika.

Pomoć za podmirenje dijela troškova stanovanja uplaćuje se po odobrenom iznosu distributeru, davatelju usluga, odnosno najmodavcu.

Korisnik socijalne skrbi može ostvariti u tekućoj godini prava navedena u točki 1. članka 15. do iznosa:

- za samce do 1.000,00 kuna
- za dvočlane obitelji do 1.300,00 kuna, odnosno svakog daljnjeg punoljetnog člana po 100,00 kuna
- za obitelji s troje djece do 2.000,00 kuna, za svako daljnje maloljetno dijete po 200,00 kuna
- **za žene žrtve obiteljskog nasilja kao što je definirano za obitelji sa troje i više djece**

Obrazloženje:

ženama žrtvama obiteljskog nasilja i iznosu koji će se definirati, a koji ne može biti manji od iznos za dvočlane obitelji s tim da se mora uvećati za svakog člana obitelji u iznosu koji neće biti manji od 200,00 kuna kao što je to definirano za obitelji s troje i više djece.

Iznimno, posebnom odlukom gradonačelnika Grada Pakraca, sukladno kriterijima i mjerilima iz ove Odluke, korisnik može ostvariti i više vrsta pomoći u tekućoj godini.

1.1. Troškovi najamnine, ukoliko ona postoji

Članak 17.

Pomoć za podmirenje troškova najamnine ostvaruju korisnici ukoliko ista ne prelazi:

- za samce 150,00 kuna mjesečno
- za obitelji 300,00 kuna mjesečno
- **za žene žrtve obiteljskog nasilja kao što je definirano u članku 16.**

Pomoć za podmirenje troškova najamnine ne ostvaruju korisnici koji:

- imaju u vlasništvu useljivu kuću ili stan u Republici Hrvatskoj
- ne dokažu ugovorom o najmu stana postojanje najma (ovjerena preslika kod javnog bilježnika) i ne dostave broj računa najmodavca
- daju stan, kuću ili dio stambene jedinice u podnajam
- ne koriste stambeni prostor za stanovanje ili ako isti prostor koriste za druge namjere
- ako stanuju u stanu koji ima veće standarde od propisanih ovom Odlukom i to:
 - samac u stanu površine do 25 m²
 - dvočlana obitelj u stanu površine do 35m², odnosno svaki daljnji član 5 m² više stambenog prostora.

U stambeni prostor ne uračunava se prostor terasa, balkona, šupa, garaža i ostalih pomoćnih prostorija.

1.2. Troškovi električne energije

Članak 18.

Pomoć za podmirenje troškova potrošnje električne energije odobrava se korisnicima i u iznosu najviše 160,00 kuna mjesečno, na bazi potrošnje električne energije jednog domaćinstva, odnosno 200kW struje.

1.3. Troškovi potrošnje vode/odvodnja

Članak 19.

Pomoć za podmirenje troškova potrošnje vode/odvodnje odobrava se korisnicima na bazi mjesečne potrošnje od 4 m³ vode/odvodnje po članu domaćinstva.

1.4. Troškovi podmirenja komunalne naknade



Članak 20.

Pomoć za podmirenje komunalne naknade korisnik može ostvariti:

- samac - za stambeni prostor do 35m²
- dvočlana obitelj - 45m², odnosno s povećanjem od po 10m² za svakog daljnjeg člana obitelji.

2. Pomoć u prehrani

Članak 22.

Pravo na prehranu u javnoj kuhinji Gradskog društva hrvatskog Crvenog križa Pakrac-Lipik korisnici **žene žrtve obiteljskog nasilja i njihova djeca** ostvaruju konzumiranju jedan dnevni obrok od dana pravomoćnosti rješenja kojim im je pravo utvrđeno do kraja tekuće kalendarske godine u kojoj je rješenje doneseno.

Pravo se ostvaruje po osobnom zahtjevu korisnika/ustanove/vijeća mjesnog odbora na čijem području korisnik boravi.

Za jedan obrok korisnika izdvaja se 15,00 kuna iz sredstava Proračuna Grada Pakraca.

Teško bolesnim korisnicima, nepokretnim i osobama koje su od javne kuhinje udaljene više od 1,5 km dostavljati će se hrana kući uz dnevnu nadoplatu u iznosu od 5,00 kuna bez obzira na udaljenost, a na području Grada Pakraca.

Obrazloženje:

Potrebno je osigurati besplatnu prehranu za žene žrtve obiteljskog nasilja i njihovu djecu u javnoj kuhinji GD Crvenog križa kako bi se dodatno podigla kvaliteta njihovog života. Dosadašnja iskustva su pokazala da je ovo pravo bilo potrebno, međutim, iako je Gradsko društvo hrvatskog Crvenog križa Pakrac-Lipik izlazilo u susret pojedinačnim slučajevima, postavlja se pitanje legitimnosti financiranja, jer do sada te osobe nisu spadale u navedene kategorije.

2.3. Bon za kupnju osnovnih namirnica

Članak 23.

Pravo na dobivanje bona ostvaruje korisnik **žrtva obiteljskog nasilja**, na osnovi vlastitog zahtjeva ili Vijeća mjesnog odbora na čijem području korisnik boravi, i to najviše dva puta godišnje.

Bon za kupnju osnovnih namirnica ima vrijednost od:

- a) 500,00 kuna za samca
- b) 1.000,00 kuna za dvočlanu obitelj
- c) po 300,00 kuna za svakog daljnjeg člana obitelji.
- d) bon za žene žrtve obiteljskog nasilja u iznosu kao za dvočlanu obitelj, uvećeno za 300,00kn za svakog daljnjeg člana obitelji za nezaposlene žene i žene koje rade a ne dobivaju plaću, odnosno žene koje dobivaju plaću manju od propisane minimalne plaće.**

Pravo na pružanje usluge bona za kupnju osnovnih namirnica imaju trgovine/ tvrtke koje to pravo steknu na temelju provedenog postupka javne nabave.

Bon za kupnju osnovnih namirnica isplaćuje se s Gradskog proračuna po ispostavljenoj fakturi dobavljača, davatelja usluge, koji je dužan navesti proizvode u potpisanoj otpremnici od strane korisnika.

Grad Pakrac neće podmiriti troškove bona, ili njegovog dijela, koji se odnose na duhanske ili alkoholne proizvode.

3. Pomoć za podmirenje pogrebnih troškova

Članak 25.

Pravo na jednokratnu pomoć – socijalne intervencije, ima korisnik i **žena žrtva obiteljskog**



Prijedlog dopune i izmjene Odluke je napravljen u sklopu projekta „Ka socijalnoj koheziji – Utjecaj na politike socijalnog uključivanja za višestruko marginalizirane grupe žena, žrtve nasilja u obitelji“ koji financira Europska unija. Sadržaj ove publikacije je isključiva odgovornost Centra za žene žrtve rata i ni na koji način ne odražava stavove Europske unije.

nasilja u izvanrednim situacijama nesreće, **izbacivanja iz stana/kuće od strane nasilnika** i potrebe; požar, nenadani kvarovi koji ugrožavaju minimalne stambene standarde, promjena osobnih dokumenata i sl. jednokratno i jednom godišnje na vlastiti zahtjev.

Iznosi koji će se korisnicima osiguravati u Proračunu Grada Pakraca ne mogu prelaziti 3.000,00 kuna po korisniku.

Iznimno, uz pisanu suglasnost Socijalnog vijeća Grada Pakraca može se osigurati i više sredstava s Proračuna Grada Pakraca od iznosa iz stavka 2. ovog članka, a najviše do 10.000,00 kuna po korisniku.

O korisnicima jednokratne pomoći – socijalne intervencije, vodi se posebna evidencija unutar Upravnog tijela iz članka 2. ove Odluke.

Voditi evidenciju o ženama žrtvama obiteljskog nasilja kao zasebnu kategoriju korisnica jednokratne novčane pomoći.

Obrazloženje:

Osim što je prema zakonskim propisima vođenje evidencije obaveza Javne lokalne samouprave, bilo bi korisno voditi evidenciju na osnovu roda/spola te posebno unutar toga evidenciju i o ženama žrtvama obiteljskog nasilja korisnicama jednokratne novčane pomoći (JNP), kako bi se praćenje o tome tko su korisnici, odnosno koliko je žena korisnica u ukupnom broju odobrenih JNP.

5. Pravo na pomoć u prijevozu

IV.1. Prijevoz na području gradova Pakraca i Lipika Članak 26.

Pravo na pomoć za troškove prijevoza na području gradova Pakraca i Lipika vozilom Gradskog društva Crvenog križa Pakrac – Lipik, ukoliko isti nije planiran kroz financirani program Društva, može ostvariti korisnik na vlastiti zahtjev, koji je:

- tjelesni invalidi rata ili rada,
- starije i nemoćne osobe,
- **žena žrtva obiteljskog nasilja**

a za potrebe;

- odlaska liječniku,
- nabavku hrane,
- plaćanja računa i sl.

GD HCK Pakrac – Lipik za uslugu prijevoza ispostavit će fakturu uz potpis korisnika i naznačen broj rješenja kojim ostvaruje pravo, te obrazloženje potrebe za svaki prijevoz, a po cijeni od 20,00 kuna za sat vremena, uključujući čekanje.

Pravo pomoći u prijevozu korisnik ostvaruje pravomoćnim rješenjem na šest mjeseci.

Obrazloženje

Žene žrtve obiteljskog nasilja su najčešće dislocirane od grada i zbog loše financijske situacije nemaju mogućnosti plaćanja javnog ili privatnog prijevoza do grada. Zbog toga je potrebno u članak 26 kako kategoriju korisnika uvesti žene žrtve obiteljskog nasilja.

