

## **ПРИЈЕДЛОГ МЈЕРА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ЖЕНА И ДЈЕЦЕ ЖРТАВА НАСИЉА У ПОРОДИЦИ У ОБЛАСТИ БРИГЕ О ДЈЕЦИ И ДОСТУПНОСТИ УСТАНОВА ЗА ДЈЕЦУ**

### **Циљ и оквир Иницијативе**

Циљ ове Иницијативе је доношење адекватних одлука или других подзаконских аката из надлежности локалне управе којима би се побољшао положај дјеце предшколског и школског узраста која су свједочила или преживјела насиље у породици, као и њихових мајки које су одлучиле да напусте насилну породичну или партнерску заједницу.

Приједлози у овој Иницијативи треба да допринесу умањењу општих посљедица насиља код дјеце која су свједочила или преживјела насиље у породици, а прије свега њиховој ресоцијализацији и смањењу ризика сиромаштва дјеце жртава насиља и њихових мајки/родитеља.

Приједлог мјера утемељен је на **Закону о социјалној заштити Републике Српске, Закону о заштити од насиља у породици, Закону о предшколском образовању и васпитању Републике Српске, Статуту општине Бијељина** као и међународним документима који су обавезујући за државу БиХ а посебно **Конвенцији УН о правима дјетета**.

Приједлог мјера утемељен је и на **емпиријском истраживању проблема и потреба жена које трпе или су преживјеле насиље у породици и партнерским односима** и анализи општих и прописа који регулишу приступ правима у области бриге о дјечи у општини Бијељина.

### **Опис проблема**

Насиље у породици је универзална појава која прожима сва друштва, све културе и све регионе свијета. Оно спада у ред најтежих облика насиља јер се његовим испољавањем крше основна људска права и слободе чланова породице, као што је право на живот, право на слободу и безбједност, право на физички, психички и сексуални интегритет и др. Ова глобална патолошка појава изазива несагледиве посљедице и на индивидуалном и на друштвеном плану. Повећање криминалитета у друштву, малољетничка деликвенција насилно понашање људи у свакодневном животу, високи економски трошкови које друштво плаћа за санирање посљедица насиља у породици само су дио негативних посљедица које ова појава изазива.



Велики број међународних истраживања роднозаснованог насиља бави се посљедицама које насиље у породици и партнерским односима има на дјецу. Дјеца која доживе насиље у породици или су свједоци насиља над својим мајкама су такође погођена и насиљем и сиромаштвом, као и социјалном искљученошћу. Искуство насиља нарушава и штети емоционалном, психолошком, физичком и менталном развоју дјете и младих особа. Научне студије су показале да у 70 одсто случајева у којима жене трпе насиље од стране својих партнера, дјеца су такође злостављана. Што је озбиљније насиље над женом, израженија ће бити насилна дјела против дјете. Али чак и ако дјеца не морају сама да трпе физичко насиље, они су и даље под његовим утицајем: насиљем против њих се сматра и када морају да буду свједоци злостављања и пријетњи против својих мајки<sup>1</sup>.

Иако је евидентно да је насиље над женама често повезано са насиљем над дјетом, ова чињеница још се не узима довољно у обзир. Често се од мајки очекује да заштите своју дјецу, док оне саме не добијају подршку и помоћ која им је потребна. Раства или развод не заустављају аутоматски ризик од трпљења насиља. Напротив, пракса и код нас као и у земљама Европе показује да развод од насилних супружника или партнера некада изазове најбруталније акте насиља<sup>2</sup>.

Брига за добробит дјете један је од кључних разлога због којих жене трпе насиље у породици. Истраживања показују да жене које напуштају насилну заједницу веома често упадају у ризик сиромаштва а некада не могу да задовоље ни основне потребе своје дјете, као што су храна, одјећа, књиге за школу и сл. Тешко налазе или очувају посао јер немају подршку у чувању дјете док су на послу. Такође, њиховој тешкој материјалној ситуацији доприноси и необезбијеђена наплата издржавања за дјецу (алиментација). Сиромаштво њихових мајки аутоматски производи и сиромаштво дјете и умањује њихове шансе за нормалан развој и образовање.

Истраживање које је проведено у регионалном пројекту<sup>3</sup> *Ка социјалној кохезији-утицај на политике социјалног укључивања за вишеструко маргинализоване групе жена и жртве насиља*, на узорку од 99 жена из БиХ које су преживјеле насиље рађено је методама фокус групних дискусија и полуструктурираних интервјуа на узорку од 99 жена. Истраживање

<sup>1</sup> The Poverty Risks of Women Affected by Violence and their Children Report on the socioeconomic situation in Austria, издавач - WAVE WOMEN AGAINST VIOLENCE EUROPE European Network and European Info Centre Against Violence, Vienna, Austria (2009)

<sup>2</sup> "У периоду 2000. – 2011. у Републици Српској почињено је 108 убистава у породици, од тога је 60 убијених жена жртава насиља у породици. (<http://www.vladars.net/sr-SP>)

<sup>3</sup> Пројекат је подржан од стране Европске уније и провођен истовремено и по сличној методологији у Србији, Хрватској и БиХ. Партнерска земља из ЕУ у пројекту је Словенија, односно НВО Друштво СОС из Љубљане.

Пројекат „Ка социјалној кохезији – Утицај на политике социјалног укључивања за вишеструко маргинализоване групе жена и жртве насиља - „Лара“ Бијељина

је показало да по прекиду брачне или партнерске заједнице у којој се дешавало насиље, брига о дјечи постаје искључиво обавеза жене. Социјална структура испитаница указује на алармантни ризик сиромаштва које може постати трансгенерацијско.

Више од 95% жена које су учествовале у истраживању имају дјецу, најмање једна трећина чак троје и више дјеце. Само 22 жене од укупног узорка су запослене, од чега већина раде у нестабилним браншама приватног сектора. Већи број њих су последице развода напустиле кућу или стан које су стекла са мужем/партнером и живе као подстарке или код родитеља. Веома тешко добијају било какву помоћ друштва.

У сфери бриге о дјечи испитанице су потенцирале пет врста кључних проблема:

- лоша здравствена и социјална заштита за болесну дјецу и дјецу са посебним потребама,
- тешкоће у обезбјеђивању средстава за основне потребе дјеце као што су храна, одјећа, адекватно становање,
- препреке у школовању дјеце а посебно дјеце са посебним потребама, од недостатка средстава за куповину прибора и књига за школу до недоступности програма за образовање дјеце ометене у развоју,
- проблеми у наплати алиментације,
- чување дјеце за вријеме боравка на послу, недостатак помоћи у плаћању боравка дјеце у вртићима и установама за дјецу.

Жене које су запослене суочавају се са истим тешкоћама као и оне које не раде; имају мала или недовољна примања да покрију све трошкове бриге о дјечи, а као запослене немају право на социјална давања.

### Законске претпоставке Иницијативе

Приједлог мјера утемељен је на Закону о социјалној заштити Републике Српске, Закону о заштити од насиља у породици, Закону о предшколском образовању и васпитању Републике Српске, Статуту општине Бијељина као и међународним документима који су обавезујући за државу БиХ а посебно Конвенцији УН о правима дјетета.

**Закон о социјалној заштити Републике Српске**, усвојен 4. априла 2012. године признао је права на социјалну заштиту дјечи жртвама насиља (Члан 17, а, тачка 4) као и одраслим особама које су изложене насиљу у породици (Члан 17, б, тачка б). У Члану 18. Закона, стоји да је корисник социјалне заштите дијете „коме се наноси физичка, психичка и сексуална патња или емоционална бол, као и пријетња таквим дјелима или занемаривање, небрига и незадовољавање основних животних потреба, што га озбиљно спутава да ужива у својим правима и слободама“. Закон о социјалној заштити, дакле препознаје сву



Пројекат „Ка социјалној кохезији – Утицај на политике социјалног укључивања за вишеструко маргинализоване групе жена и жртве насиља - „Лара“ Бијељина

ускраћеност у остваривању права на нормалан развој којем су изложена дјеца која свејдоче или су изложена насиљу.

**Закон о предшколском образовању и васпитању Републике Српске** у Члану 78. прописује обавезу јединица локалне самоуправе да обезбиједи дио средстава за суфинансирање боравка дјеце са сметњама у развоју, дјеце без родитељског старања, дјеце корисника права на новчану помоћ, **дјеце жртава насиља у породици**, у складу са Законом о социјалној заштити (Службени гласник Републике Српске, број 5/93).

Члан 23. Статута општине Бијељина, у области друштвене бриге о дјечи предвђа да Општина:

-обезбјеђује услове за боравак дјеце у предшколској установи, стара се о организовању различитих облика предшколског васпитања и образовања, превентивне здравствене заштите дјеце предшколског узраста, боравка дјеце у предшколским установама у складу са законом и обавља друге послове у складу са законом и актима Општине.

-Обезбјеђује услове за одржавање, изградњу и доградњу и опремање објеката установа друштвене бриге о дјечи и омладини као и услове за рад тих установа којима се обезбјеђује остваривање права у овој области из надлежности Општине“.

Међународним стандарди и документа које је БиХ ратификовала а који дефинишу права дјеце (жртва насиља) посебно у области приступа образовању су:

- Универзална декларација,,
- Међународни пакт о грађанским и политичким правима (1966) (ICCPR),
- Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима (1966) (ICESCR),
- Конвенција о правима дјетета (1989) (CRC),
- Конвенција о укидању свих облика дискриминације жена (1979) (CEDAW),
- Конвенција о укидању свих облика дискриминације (1966) (CERD),
- Конвенција против мучења и других сурових, нехуманих или понижавајућих третмана и кажњавања.

Основа свих међународних докумената је да је право на образовање повезано и неотуђиво људско право, а оно укључује и приступ дјеце предшколском образовању. Оквирни закон о предшколском образовању у БиХ као функције предшколског образовања дефинисао је:

- обезбјеђење услова за оптималан развој сваког дјетета;
- помоћ родитељима у бризи за његу, заштиту, развој, васпитање, његу, заштиту, развој и опште благостање дјетета;
- допуњавање породичног васпитања;
- улагање друштва у благостање и напредак.



## Предшколско образовање на подручју општине Бијељина

Предшколско васпитање и образовање на подручју општине Бијељина остварује се у четири предшколске установе сходно одредбама Закона о дјечјој заштити РС ("Службени гласник Републике Српске" број: 04/02) и Закона о класификацији дјелатности и о регистру јединица разврставања ("Службени гласник Републике Српске " број:04/97): Дјечији вртић "Чика Јова Змај", Установа за дјецу "Дјечје забавиште Драган и Зоран", Јавна установа за предшколско васпитање и образовање – вртић у природи „Штрумфоград“ Љељенча и Дјечије обданиште "Димех-Луана". Ове установе осим цјелодневних програма, реализују и полудневне и краће, алтернативне предшколске програме.

Програми предшколског образовања под повољнијим условима доступни су само дјечији која похађају Јавни вртић „Чика Јова Змај“ док приватни вртићи послују на комерцијалној основи и од родитеља наплаћују економску цијену боравка дјече. Општинским прописима није дефинисано које категорије дјече имају предност при упису у јавни вртић, а интерни правилник о цијенама боравка дјече у јавном вртићу није до сада предвиђао дјечју жртве насиља као категорију која има право на нижу цијену боравка.

## Приједлог мјера

Имајући на уму законски оквир, евидентиране потребе, као и посљедице које насиље у породици има на нормалан развој и образовање дјече жртава, предлаже се да:

**1. Скупштина општине Бијељина, посебном одлуком призна права дјече која су преживјела или су свједочила насиљу у породици на помоћ у превазилажењу трауме насиља пружањем сљедећих облика заштите и подршке;**

-савјетодавни и психосоцијални рад у превазилажењу трауме ( у оквиру служби социјалне заштите и у образовним установама)

-материјалну помоћ у обезбјеђењу основних потреба за нормалан приступ образовању

-субвенционирање боравка дјече жртава насиља у установама за предшколско образовање и васпитање

-други облици подршке зависно од процјене потреба.

**2. Административна служба, надлежно одјељење или надлежно скупштинско тијело иницирају потписивање протокола о сарадњи субјеката заштите и образовних институција на заштити дјече жртава насиља.**



## Образложење

Закон о социјалној заштити Републике Српске прописао је основна права из социјалне заштите за жене и дјецу жртве насиља у породици.

Међутим, посебна пажња и заштита према дјечи која су свједочила или преживјела насиље у породици у области предшколског васпитања и образовања као и помоћ у набавци књига, прибора и потрештина за школу позициониране су у област проширених права.

Имајући у виду право локалне управе да утврди проширена права из области социјалне заштите, најбоље рјешење у овој области је доношење **општинске одлуке о заштити дјече жртава насиља у породици**. Одлука би укључивала основна права ове категорије дјече која су већ препозната у Закону о социјалној заштити и признавала проширена права из социјалне заштите као што су: **право на субвенционирање боравка у установама за дјецу, продужени боравак у основним школама, помоћ у школовању дјече жртава насиља и друге евидентирание потребе ове категорије, како би се умањиле посљедице насиља по развој дјетета**.

Такође, имајући у виду комплексност проблема насиља над дјецом, било би посебно важно иницирати усвајање протокола о поступању и сарадњи надлежних субјеката у заштити дјече жртава насиља у породици и других облика насиља. Поред Центра за социјални рад потписници протокола обавезно би требало да буду све основне и средње школе са подручја Општине, установе за дјецу (и јавни и приватни вртићи), остали субјекти заштите који су укључени у спречавање насиља над дјецом (полиција, тужилаштво, суд, и др.) и невладине организације које у дјелокругу рада имају бригу о дјечи. Додатну стручну помоћ за израду протокола спреман је пружити Уред Омбудсмана за дјецу Републике Српске, који то потврђује и писмом подршке овој иницијативи.

Извори:

Закон о социјалној заштити Републике Српске,

<http://www.narodnaskupstinars.net/cyrl/?page=133&kat=10&vijest=3906>

Оквирни закон о предшколском одгоју и образовању у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“ број 88/07).

Закон о предшколском васпитању и образовању Републике Српске („службени гласник Републике Српске, број; 119/08)



Пројекат „Ка социјалној кохезији – Утицај на политике социјалног укључивања за вишеструко маргинализоване групе жена и жртве насиља - „Лара“ Бијељина

Закон о дјечијој заштити ("Службени гласник Републике Српске“, број 4/02, 17/08 и 1/09)

УН Конвенција о правима дјетета,

[http://prezentacije.mup.gov.rs/Deca/dl/Konvencija\\_o\\_pravima\\_deteta\\_sa\\_fakultativnim\\_protokolima\\_lat.pdf](http:// prezentacije.mup.gov.rs/Deca/dl/Konvencija_o_pravima_deteta_sa_fakultativnim_protokolima_lat.pdf)

*The Poverty Risks of Women Affected by Violence and their Children*, Report on the socioeconomic situation in Austria, WAVE WOMEN AGAINST VIOLENCE EUROPE European Network and European Info Centre Against Violence, Vienna, Austria (2009)

